El sistema normativo

[3.1] ¿Cómo estudiar este tema?

[3.2] El concepto de norma y los tipos

[3.3] Las normas escritas

[3.4] Las normas no escritas

[3.5] Las normas atípicas

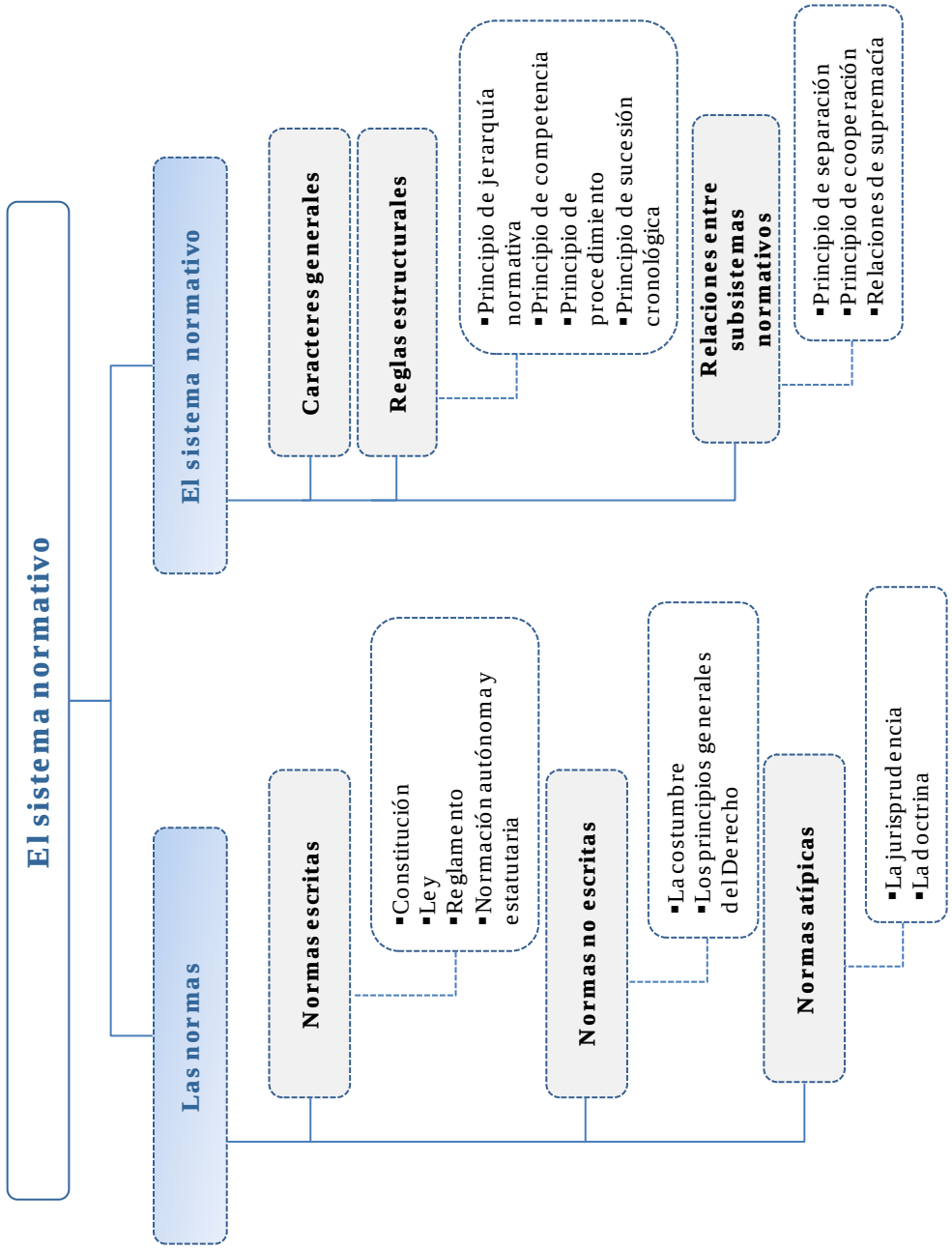
[3.6] El concepto de sistema normativo

[3.7] Las reglas estructurales del sistema normativo

[3.8] Las relaciones entre subsistemas normativos

TEMA 3

Esquema



 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

Ideas clave

3.1. ¿Cómo estudiar este tema?

Este tema se estructura en dos partes –**las normas y el sistema normativo**- pero que están estrechamente relacionadas. En la primera parte vamos a analizar los **tipos de normas** que conforman el Derecho y las características principales de cada una de ellas. En la segunda parte estudiamos el **sistema normativo** que **es el conjunto de todas esas normas analizadas junto con sus características, las reglas que lo estructuran y la relación que existe, dentro de sí mismo, entre las normas.**

Para estudiar este tema lee el Capítulo Tercero: «**La teoría general del sistema normativo», p**áginas **111-152**, del manual de la asignatura: *Principios de Derecho Administrativo General*, Tomo I, de Juan Alfonso Santamaría Pastor.

A continuación se presenta un resumen de la lección tercera del manual con lo más básico y general que hay que saber del **sistema normativo y de las normas que conforman el derecho**.

3.2. El concepto de norma y los tipos

El derecho se exterioriza principalmente a través de **normas** que tratan de regular la **vida en sociedad** para conformar la **vida económica** e instaurar un **orden social**. Ese conjunto de normas que regulan la sociedad y las formas de actividad forman parte de un sistema estructurado que es el «**sistema normativo»**. También llamado **ordenamiento jurídico**.

La **norma** se puede definir como «todo enunciado obligatorio o no en su cumplimiento que trata de regular algo o de disciplinar las conductas o de ordenar la sociedad atribuyendo a la norma carácter obligatorio y estableciendo la garantía de cumplimiento mediante coacción o uso de la fuerza si es necesario».

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

Tipos de normas:

- **Normas escritas** (como su nombre indica es toda aquella norma que esté escrita. Ej.: CE, Ley, Reglamento...)
- **Normas no escritas** (son la costumbre y los principios generales del Derecho)
- **Normas atípicas** (la jurisprudencia y la doctrina)

A continuación explicamos cada tipo junto con las normas que la integran.

3.3. Las normas escritas

Nuestro **ordenamiento jurídico** se caracteriza porque prácticamente, en su totalidad, las **normas** que lo componen son **escritas**. Ej.: la Constitución, las leyes, las normas reglamentarias...

Rasgos característicos de las normas de nuestro ordenamiento jurídico:

- **La estatalidad**: las normas escritas son dictadas por órganos públicos del Estado
- **La generalidad y la permanencia**: las normas tienen carácter general porque son eficaces *erga omnes*, no tienen carácter singular. Así mismo, son permanentes porque existen hasta que una ley posterior las modifica o deroga.
- **La unidad formal**: a cada órgano le corresponde dictar un determinado tipo de norma
- **La unilateralidad**: las normas no son bilaterales porque no surgen de una relación sinalagmática, no son pactadas sino que son propias del órgano del que emanan
- **La imperatividad**: las normas tienen un carácter obligatorio, no dispositivo

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

Sin embargo, estos principios clásicos de las normas actualmente entran en crisis porque:

- Hay **normas con carácter jurídico** que son **aprobadas por sujetos privados**, lo que pone en evidencia el **principio de estatalidad** (Ej.: los estatutos aprobados en colegios profesionales son normas estatutarias que vinculan a los que ejercen dicha profesión)
- Cada vez hay más **normas** que se dictan para un **supuesto concreto** o para unos **destinatarios concretos** y cada vez duran menos porque se derogan y modifican constantemente, lo que afecta a las características de generalidad y permanencia. La característica de la **unidad formal** también está en crisis porque la ley y el reglamento dejan de ser las únicas categorías de normas escritas y **surgen nuevos tipos** (Ej.: Ley ordinaria, ley orgánica, leyes de transferencia y de armonización, leyes de bases, etc.).
- Debido a que existen **formas de normación paccionada** (Ej.: pacto de partidos en el Parlamento para aprobar una determinada ley) se pone en entredicho la característica de la **unilateralidad.**

Respecto a la **imperatividad** por lo general las **normas son obligatorias** para los ciudadanos y, por tanto, de obligado cumplimiento. Sin embargo, existen muchas normas con **carácter dispositivo** que **no son obligatorias** (Ej.: las directivas y las recomendaciones).

Una vez descritas las características de las normas escritas vamos a analizar los **cuatro tipos normativos** fundamentales que existen.

La Constitución

- La Constitución: es la *norma normarum*, la cúspide del ordenamiento jurídico español que establece la estructura del Estado, los derechos y libertades fundamentales de los ciudadanos, los principios rectores de la política social y económica, los órganos de los poderes... Como norma suprema que es, ninguna otra norma, ley o reglamento puede contradecir lo establecido en ella.

La Ley

- La ley: son las normas que emanan del poder legislativo (de las Cortes, de los parlamentos autonómicos con competencia legislativa y del Gobierno con legislación delegada o expresa)

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

El reglamento

- El reglamento: son las normas que emanan del poder ejecutivo, es decir, del Gobierno y de su Administración en el Estado (se denominan Real Decreto y órdenes ministeriales), en las CCAA (son los decretos y órdenes) y en las EELL (son las ordenanzas y bandos).

La normación autónoma y estatutaria

- La normación autónoma y estatutaria: la normación autónoma es la que tiene lugar entre la patronal y los sindicatos. La estatutaria es la referida a los colegios profesionales.

3.4. Las normas no escritas

Son **normas jurídicas** pero que, como su nombre indica, **no se encuentran recogidas físicamente**. Son la costumbre y los principios generales del derecho.

La costumbre

Los **sistemas jurídicos** en su origen eran **consuetudinarios** y la **costumbre** era la principal **fuente**; a día de hoy se ha convertido en la **segunda fuente** de Derecho por debajo de la ley.

La **costumbre** es la **práctica reiterada** que ha venido aplicándose a una **relación jurídica** durante tiempo inmemorial.

Tipos de costumbre:

praeter legem	*secundum legem*	*contra legem*
Se aplica en defecto de la ley	Tiene carácter interpretativo de la ley	Esta es contraria a la ley y no cabe en la actualidad porque no puede contradecir a la ley que es la primera fuente de derecho

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

La costumbre ***praeter legem***, que es aquélla que se aplica en **defecto de la ley**, en el Derecho administrativo tiene cabida en los casos en que la norma escrita se remita expresamente a la **costumbre** porque la ley no regula determinados aspectos que sí contempla la costumbre (Ej.: montes comunales, los gastos de descargar la mercancía de los buques dependen de cada puerto...). También existen **supuestos** en los que se aplica la costumbre **en defecto de norma escrita**; pero el que alega la costumbre, tiene que probarla.

La costumbre ***secundum legem*** puede decirse que es la **forma reiterada** de interpretar una determinada norma escrita por parte de la Administración. La doctrina **niega carácter vinculante** a esta forma de **costumbre** porque no es la forma reiterada de interpretar una norma jurídica, porque de admitirse como tal implicaría una «**petrificación»** de la norma que impediría su **adecuación a las circunstancias** cambiantes y porque en aquéllos casos en los que la Administración se desvincule del criterio seguido en actos precedentes tendrá que motivarlos.

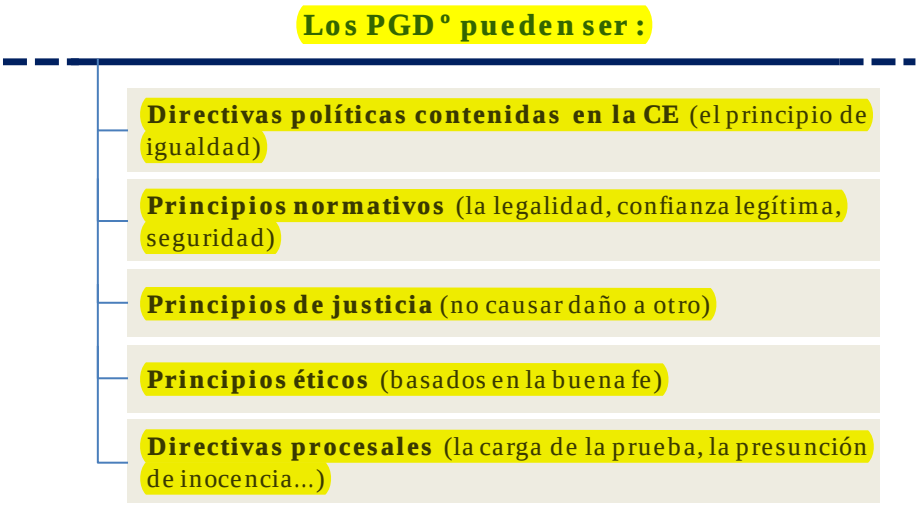
El **derecho público** es un derecho que está **reglamentarizado**, es decir, se basa en la **aplicación de normas escritas**, por lo tanto al aplicarse la ley la costumbre tiene poca eficacia. La costumbre **se aplica** en el Derecho administrativo en **casos excepcionales** pero nunca se aplicará cuando la Administración ejerza **potestades ablatorias** porque en ese caso la Administración se rige por el **principio de legalidad**.

Los principios generales del Derecho (PGDº)

El **Art. 1.4 del Código civil** señala que «los PGDº se aplicarán en defecto de ley o costumbre, sin perjuicio de su carácter informador del ordenamiento jurídico».

Los **PGDº** son difíciles de identificar en determinados casos porque son **principios de moral** y engloban **principios heterogéneos**.

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)



Como podemos observar los **PGDº** son un ***numerus apertus***, es decir, una **lista abierta** que constituyen unas **directivas básicas** que condicionan al legislador y al poder judicial en su interpretación. Así mismo, constituyen una **fuente supletoria o subsidiaria del Derecho** porque se aplican en defecto de la ley y la costumbre que tienen como función condicionar el proceso de creación del derecho, interpretar el derecho, integrar las lagunas del sistema jurídico y una función constructiva que se limita al ámbito doctrinal.

Respecto de la **aplicación** de los **PGDº** al **Derecho administrativo** Santamaría Pastor considera que, debido a la juventud y madurez de este derecho y a la actual **hipertrofia administrativa normativa** que existe (es decir, que existe una continua producción de normas administrativas), **estos principios se aplican con más frecuencia en el Derecho administrativo que en otras ramas del derecho.**

3.5. Las normas atípicas

Como normas atípicas del ordenamiento jurídico se encuentran la **jurisprudencia y la doctrina**.

La jurisprudencia

La **jurisprudencia** podemos definirla como «la doctrina reiterada del Tribunal Supremo en las sentencias respecto de aquéllas materias de las que ha tenido que fallar».

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

Se trata de la **interpretación judicial** que hacen los jueces y tribunales en aplicación de las normas, principalmente, mediante **sentencias**.

A pesar de la gran importancia que tiene la jurisprudencia, la doctrina discrepa que sea **fuente de Derecho**. Y el **Código Civil**, a diferencia de los PGDº que los reconoce como fuente de Derecho, señala que «**la jurisprudencia complementará el ordenamiento jurídico con la doctrina que, de modo reiterado, establezca el Tribunal Supremo al interpretar y aplicar la ley, la costumbre y los principios generales del derecho» (Art. 1.6 del CC)**.

La jurisprudencia en el Derecho administrativo tiene **carácter creador y constructivo** de este Derecho porque desde que en el **siglo XX** se consolidara el **Derecho administrativo**, la importancia de la jurisprudencia no ha mermado sino que debido a la hiperabundancia normativa esta **norma atípica** tiene cabida para interpretar los conceptos y situaciones en que se aplica el Derecho.

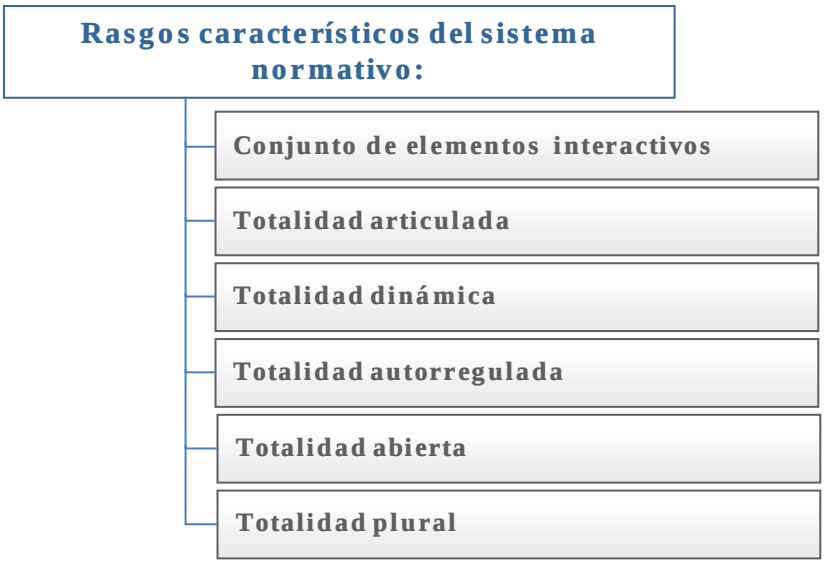
La doctrina

La doctrina o **interpretación doctrinal** son una norma atípica del ordenamiento jurídico. Se trata de la labor que realizan los juristas de reconocido prestigio a la hora de interpretar, comentar y analizar las leyes. La jurisprudencia **no es fuente del Derecho** porque lo que aporta son criterios de interpretación, críticas, modificaciones o propuestas de ***lege ferenda*** (leyes a futuro) de una determinada norma.

3.6. El concepto de sistema normativo

El **conjunto de normas** que conforma el derecho se engloba en un mismo sistema que está **estructurado** por unos **principios** y recibe el nombre de «**sistema normativo»**.

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)



Los rasgos característicos de este sistema son:

- Las normas son **un conjunto de elementos interactivos** dentro del sistema porque todas ellas configuran el sistema y algunas condicionan el contenido y significado de las otras. Una norma en el sistema normativo no es un elemento aislado sino que todas las normas están interrelacionadas.

- El sistema normativo no es un agregado de normas sino un sistema articulado, coordinado y enlazado para que funcione, por lo que se trata de **una totalidad articulada.**

- Asimismo, es **una totalidad dinámica** porque el sistema normativo está en constante evolución, las normas evolucionan y también su contenido para adecuarse a las nuevas circunstancias y a los problemas que surgen en la sociedad.

- El sistema normativo es **una totalidad autorregulada** porque parte de las normas que integran el ordenamiento jurídico tienen como función asegurar coactivamente, si es necesario, la eficacia de las restantes. Ello se debe a que, muchas leyes, si no tienen el correspondiente cuadro de infracciones y sanciones, no se cumplen.

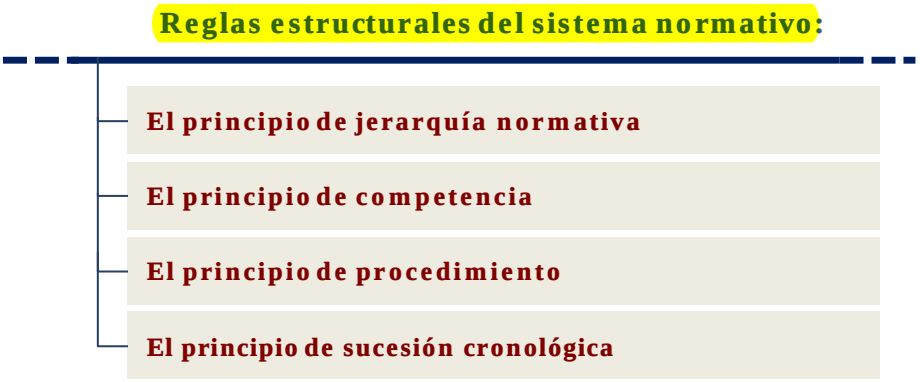
- El Derecho trata de conformar la sociedad, por lo que el sistema normativo se halla condicionado por la realidad social que tiene que regular. De ahí que este sistema se caracterice por ser **una totalidad abierta.**

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

- El sistema normativo es a su vez **una totalidad plural** porque no todas las normas que lo integran son iguales ni proceden de la misma fuente.

3.7. Las reglas estructurales del sistema normativo

El sistema normativo actual está compuesto de numerosas normas jurídicas que proceden de **diferentes fuentes y distintos subsistemas** (existen diecisiete subsistemas, cada uno por cada CCAA). En nuestro sistema normativo existen una serie de **reglas estructurales** para establecer un **orden y coherencia** entre todas las normas que lo forman, estas son:



El principio de jerarquía normativa

Es la primera y más sencilla regla para **resolver las controversias** que surgen entre las normas dentro de un mismo sistema. **Se trata de una dimensión vertical** en la que la **ley inferior no puede ser contraria a la ley superior**, ya que toda ley inferior que contradiga una norma superior será declarada **nula** por el tribunal competente. El **rango** que tienen atribuidas las normas se lo otorga el órgano del que proceden (Cfr. Art. 9.3 de la CE).

Asimismo, este principio supone que una **norma posterior** solo puede modificar o derogar una norma anterior que sea **de igual o inferior rango**, y siempre que respete los **principios de competencia y procedimiento**. La norma que genera la relación de jerarquía con las demás es **la CE**, que como hemos mencionado es la cúspide del ordenamiento jurídico, y ninguna otra norma puede contradecir lo establecido en ella.

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

El ámbito de actuación del principio de jerarquía **opera intra sistemas**, es decir, opera dentro del ámbito del sistema normativo de las **normas estatales** y dentro del ámbito del **sistema de las normas autonómicas**, pero no opera **nunca entre sistemas.**

Como apunte último se señala que, los **reglamentos** no constituyen un tipo único sino que se hallan **ordenados jerárquicamente** por el órgano del que proceden (**Ej.**: una orden ministerial que la dictan los ministros no puede contradecir un Real Decreto que es dictado por el Consejo de Gobierno).



El principio de competencia

Así como el principio de jerarquía es la dimensión vertical, el principio de competencia es la **dimensión horizontal** porque supone una **protección de las normas de los subsistemas inferiores frente a las normas del sistema superior** para que estas no puedan modificarlas ni derogarlas; salvo en caso de normas que atribuyan competencias o normas del propio subsistema normativo.

La regla que **se aplica entre los sistemas** es el de competencia, no el de jerarquía (**Ej.**: un reglamento riojano puede ser contrario a una ley valenciana pero no a una ley riojana).

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

El principio de procedimiento

Este principio constituye la **dimensión de profundidad**, ya que hace referencia al **procedimiento** que hay que **seguir para aprobar cada tipo de norma**, porque no todas las normas tienen el **mismo rango** ni el mismo **procedimiento de aprobación**. **Los procedimientos de aprobación se deducen en virtud de las materias sobre las que vayan a versar las normas (Ej.: las LO –leyes orgánicas- solo regulan derechos fundamentales). Art. 81 CE.**

Cada norma se caracteriza por tener un determinado **procedimiento de elaboración y de aprobación**, por lo que derogar o modificar cada tipo solo podrá hacerse por una norma que sea de **igual o superior rango** (**Ej**.: la LO solamente podrá modificarse o derogarse por otra LO o por la CE, la ley ordinaria se modificará con otra ley ordinaria o con la CE, el Real Decreto se podrá modificar con otro Real Decreto o por cualquier norma con rango de ley).

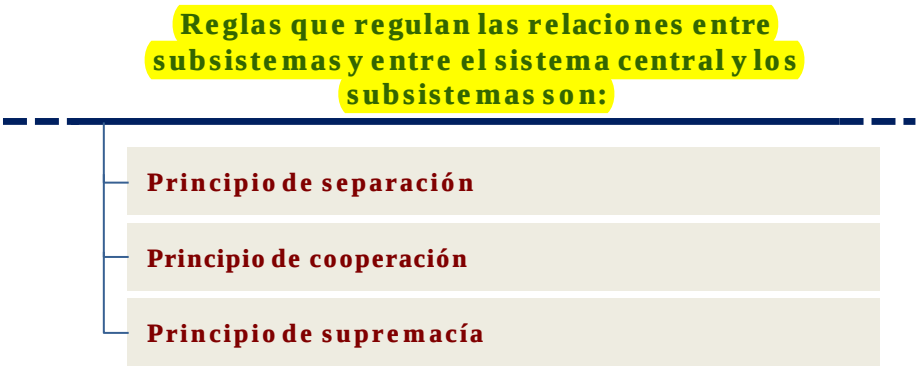
El principio de sucesión cronológica

Esta es la **dimensión temporal** que implica que la **norma posterior modifica o deroga la norma anterior que sea de igual o inferior rango**. La dimensión temporal queda subordinada al cumplimiento de los tres principios anteriores (jerarquía, competencia y procedimiento). **Ej**.: una ley del año 2008 podrá ser modificada o derogada por otra ley de 2010.

3.8. Las relaciones entre subsistemas normativos

En nuestro ordenamiento jurídico existe un sistema normativo pero ello no implica que **cada CCAA tenga su propio sistema** normativo que se denomina «**subsistema**». La existencia de **varios subsistemas** en nuestro ordenamiento jurídico **no implica** que estemos ante una **totalidad desagregada**, sino que todos los subsistemas forman un **conjunto coherente y coordinado** porque se relacionan entre sí y con el sistema central.

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)



El principio de separación

El **Art. 137 de la CE** establece que «el Estado se organiza territorialmente en municipios, en provincias y en las Comunidades Autónomas que se constituyan. Todas estas entidades gozan de autonomía para la gestión de sus respectivos intereses».

De acuerdo con este precepto **las CCAA y las EELL** que forman el Estado tienen la potestad de **dictar normas** en aquellas **materias** en las que tengan **competencia**.

Las **competencias** que tienen las **CCAA** vienen recogidas **en las CE y en los Estatutos de Autonomía** de cada una de ellas, de ahí que **cada CCAA tenga su propio sistema normativo que dentro del Estado constituye un subsistema.** El principio que **rige entre los subsistemas autonómicos** es el de **separación** porque los subsistemas no se encuentran relacionados entre sí porque las competencias que ostentan las ejercen en su respectivo territorio (Ej.: una ley vasca no se aplica en Logroño).

El **subsistema** de cada CCAA lo crean sus **propios órganos** (el **Parlamento** y el **Gobierno autonómico**) y, a pesar de que la CE es la norma suprema, dentro de cada subsistema la norma de cabecera es su **Estatuto de Autonomía**.

El principio de cooperación

En el **Art. 149 de la CE** enumera las materias en las que el **Estado** tiene **competencia exclusiva** y el **Art. 148 de la CE** enumera las materias en las que las **CCAA** pueden asumir **competencias**; pero en la mayoría de los casos las competencias normativas de las materias son compartidas **entre el Estado y las CCAA**. Existen tres supuestos en el **reparto de competencias**:

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

- La **normación compartida**: **la legislación básica corresponde al Estado** y las **CCAA** sobre esas bases establecidas pueden asumir **competencias** de **desarrollo legislativo** en dicha materia; siempre y cuando **respeten** el contenido mínimo de la **legislación estatal** porque sino la norma sería nula.
- La **normación sustantiva estatal y la ejecución o gestión autonómica**: en este caso la competencia normativa se reserva al **Estado** y las **CCAA** tienen las **competencias de ejecución o gestión**. (Ej.: en materia de sanidad y educación).
- Las **materias de coordinación estatal**: son aquellas materias en las que tanto el **Estado como las CCAA tienen competencias ejecutivas y normativas** pero para llevar una organización y coordinar las competencias de las CCAA es el **Estado** quién tiene la potestad de **coordinación** a través de planes o directivas vinculantes para las CCAA. Por lo que estas, a la hora de gestionar, tendrán que tener en cuenta las **competencias de coordinación del Estado**. Ej: Art. 149.1.13 CE.

Relaciones de supremacía

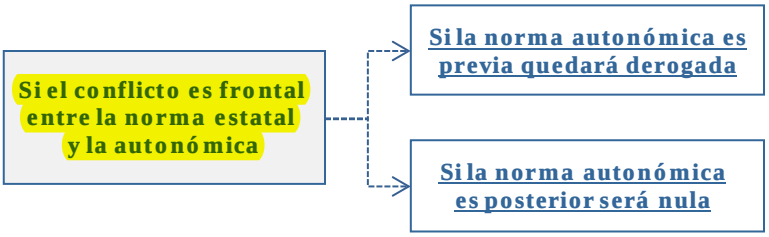
No es exacto del todo que el **sistema normativo central** y los **subsistemas autonómicos** sean **estructuras paralelas** situadas al mismo nivel por debajo de la CE. Todo lo contrario, el **sistema normativo estatal** se encuentra en una posición de **supremacía sobre el resto de los subsistemas autonómicos** que se manifiesta en **la superioridad de la legislación básica sobre la autonómica**, en que las potestades de **coordinación del Estado** son sobre materias concurrentes, en la posibilidad de que el Estado pueda aprobar leyes de armonización y en los supuestos de alarma extrema que cuando una CCAA incumple obligaciones impuestas por la CE u otras leyes el Gobierno puede obligarle a su **cumplimiento forzoso** (Cfr. Art. 155 de la CE).

En el **plano normativo** esta **supremacía** del **Estado sobre las CCAA** se plasma en **dos principios**:

- El **principio de prevalencia**: las **normas estatales prevalecerán** sobre las de las CCAA en caso de conflicto en todo lo que no esté atribuido a la exclusiva competencia de estas, es decir, se refiere a las materias con **competencia compartida Estado-CCAA**. Para que exista el mencionado **conflicto** ambas **normas** tienen que tener el **mismo objeto**, aplicarse sobre el **mismo territorio**, ser **discrepantes** y haber sido dictadas en virtud de **títulos competenciales válidos**.

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

En caso de que el conflicto sea por la coexistencia de distintas normas estatales y autonómicas sobre un mismo objeto o hecho se aplica la normativa estatal y se produce un desplazamiento de la normativa autonómica.



» El **principio de supletoriedad**: dentro de las CCAA, **el derecho estatal** será **supletorio** a modo de cláusula de cierre para asegurar que ninguna materia queda huérfana de regulación como consecuencia de la inactividad de una CCAA. Existen **tres grados de supletoriedad**:

- En los supuestos en los que la CE y los Estatutos de Autonomía otorgan potestad normativa a una CCAA sobre una determinada materia, **mientras la CCAA no haga ejercicio de su competencia se aplicará a normativa estatal**.
- Supuestos en los que **la CCAA** hace uso de su potestad normativa y aprueba una norma que **regula una materia pero de forma incompleta** o parcial, **la ley autonómica será desplazada por la estatal en aquellas lagunas que haya dejado sin regular.**

- En aquellos supuestos en que la **norma autonómica regule totalmente una materia**, **aunque no se aplica la ley estatal, esta seguirá siendo utilizada a título supletorio con carácter informador, interpretativo y complementario.**

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

Lo + recomendado

No dejes de leer...

Relaciones entre leyes: competencia, jerarquía y función constitucional

GÓMEZ-FERRER MORANT, R. *Revista de Administración pública*, mayo-agosto 1987, núm. 113.

Este artículo profundiza en el estudio de las relaciones que existen y de las reglas de jerarquía, competencia... que tienen que cumplir las normas de nuestro ordenamiento jurídico para garantizar la unidad y coherencia del sistema normativo central al que pertenecen y del que son parte.

El documento está disponible en el aula virtual o en la siguiente dirección web
http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/1/1987_113_007.PDF

No dejes de ver...

La prohibición de los toros en Cataluña es inconstitucional, según el PP



Se trata del planteamiento de un recurso de inconstitucionalidad ante el Tribunal Constitucional por el partido popular frente a la decisión del Parlamento catalán de prohibir las corridas de toros en su CCAA. El PP argumenta que las competencias delegadas en las CCAA son para modificar una materia, no para prohibirla y en este caso alegan que con esa decisión Cataluña invade competencias estatales y vulnera preceptos constitucionales.

El vídeo está disponible en el aula virtual o en la siguiente dirección web
http://www.youtube.com/watch?v=j-QDez_KmjQ

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

+ Información

A fondo

Las relaciones de colaboración entre el Estado y las Comunidades Autónomas

ALBERTI ROVIRA, E. *Revista española de Derecho constitucional*, Año 5, mayo-agosto 1985, núm. 14.

Este artículo es un estudio en profundidad de las relaciones que en nuestro ordenamiento jurídico existen entre el Estado y las Comunidades Autónomas para que la potestad normativa básica estatal del sistema central y los subsistemas autonómicos sean uniformes y no contradictorios.

El documento está disponible en el aula virtual o en la siguiente dirección web
http://www.cepc.es/rap/Publicaciones/Revistas/6/REDC_014_135.pdf

Bibliografía

BERMEJO VERA, JOSÉ. *Derecho administrativo básico. Parte general*, Navarra: Thomson-civitas, Cizur Menor, 2005, p. 57-104.

CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978.

COSCULLUELA MONTANER, LUIS. *Manual de Derecho administrativo. Parte general*, Navarra: Thomson-Reuters, Cizur Menor, 2010, p. 121-123; 136-140.

GARCÍA DE ENTERRÍA, EDUARDO Y TOMÁS-RAMÓN FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ. *Curso de Derecho administrativo I*, Madrid: Thomson-Civitas, 2006, p. 69-103; 281-356.

PARADA VÁZQUEZ, RAMÓN. *Derecho administrativo I, parte general*, Madrid: Marcial Pons, 2010, p. 82-91.

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

Actividades

Trabajo: Las fuentes del sistema normativo

Competencias

- Expresar y transmitir adecuadamente ideas en castellano por escrito ante un público tanto especializado como generalista.
- Buscar, seleccionar, analizar y sintetizar información para poder formular juicios que procedan de una reflexión personal sobre temas académicamente relevantes.
- Interpretar textos jurídicos y analizar críticamente las instituciones sociales, desde una perspectiva interdisciplinar utilizando los principios jurídicos y los valores y principios sociales, éticos y deontológicos como herramientas de análisis.
- Entender el funcionamiento de las instituciones jurídicas de Derecho público y del Derecho privado.
- Integrar el marco normativo, doctrinal y jurisprudencial de las relaciones jurídicas públicas y privadas.
- Pronunciarse con una argumentación jurídica convincente sobre una cuestión teórica de complejidad media, relativa a las diversas materias jurídicas.

Objetivos de la actividad

- Que el estudiante entienda la teoría general del Derecho administrativo y, en especial, el ordenamiento jurídico español y las relaciones que existen entre las normas.
- Que el estudiante sepa razonar y comparar las distintas fuentes del Derecho para dar una opinión personal razonada a la cuestión que se le plantea.
- Que el estudiante sepa sintetizar la información adquirida en la lección y pueda realizar una reflexión personal sobre el tema.
- Fomentar que el alumno piense, razone y justifique con argumentos jurídicos adecuados su respuesta ante la cuestión planteada.
- Que el estudiante desarrolle su habilidad argumentativa y se exprese correctamente de manera escrita.

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

Instrucciones para la realización de la actividad

El ordenamiento jurídico puede definirse como el conjunto de normas de cumplimiento obligatorio que disciplinan conductas para mantener el orden público en una sociedad. Entre los distintos tipos de normas que conforman el ordenamiento jurídico están las normas escritas, las normas no escritas y las normas atípicas.

- ¿En qué medida consideras que las normas atípicas –Doctrina y Jurisprudencia– son fuente del Derecho y por qué?
- Razona y justifica tu respuesta con la teoría vista en clase y con argumentos jurídicos relevantes.

Extensión máxima: 2 páginas, Georgia 11, interlineado 1,5.

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

Test

1. El reglamento es:

A. Norma con rango de ley.

B. Fuente del derecho.

C. Norma no escrita.

D. Uno de los tipos normativos fundamentales.

2. Los principios generales del derecho son:

A. Fuente del derecho.

B. Norma escrita.

C. Una enumeración tasada.

D. Fuente supletoria del derecho.

3. Ordena por su rango jerárquico de mayor a menor:

A. La Constitución Española	1. Primero (A)
B. La costumbre	2. Segundo (D)
C. Real Decreto	3. Tercero (C)
D. Ley orgánica	4. Cuarto (B)

4. ¿Cuál de los siguientes principios no rige las relaciones entre los subsistemas normativos?

A. Principio de separación.

B. Principio de coordinación.

C. Principio de cooperación.

D. Las relaciones de supremacía.

5. Señalar el/los enunciados falsos:

A. El principio de prevalencia implica que el derecho estatal en todo caso reemplazará la normativa autonómica.

B. En la normación compartida la legislación básica es estatal.

C. El principio de cooperación rige entre subsistemas.

D. La norma anterior modifica la norma posterior.

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)

6. Enlaza cada principio con la dimensión que representa

A. Principio de jerarquía normativa	1. Dimensión temporal (D)
B. Principio de competencia	2. Dimensión profundidad (C)
C. Principio de procedimiento	3. Dimensión horizontal (B)
D. Principio de sucesión cronológica	4. Dimensión vertical (A)

7. El principio de jerarquía consiste en:

A. Norma posterior deroga o modifica norma anterior.

B. Determinar el procedimiento de aprobación que corresponde a cada norma en función del rango que ostenten.

C. Una protección de las normas de los subsistemas frente a las normas estatales.

D. Una norma inferior no puede contradecir a otra que sea superior.

8. En caso de conflicto entre normas estatales y autonómicas:

A. Si el conflicto es sobre un mismo objeto u hecho se aplicará la norma estatal.

B. Si la norma autonómica es previa a la estatal permanecerá vigente.

C. La norma estatal cubrirá las lagunas que deje la norma autonómica sin regular.

D. La norma autonómica tendrá carácter informador respecto de la norma estatal.

9. Con relación al principio de procedimiento:

A. La norma reglamentaria tiene que respetar la estatal.

B. Una ley valenciana puede ser modificada por una ley estatal.

C. Una ley canaria puede ser modificada por otra ley canaria o por la Constitución Española.

D. El rango jerárquico de un Decreto es inferior a la Ley.

10. El sistema normativo no se caracteriza por:

A. Ser una totalidad articulada.

B. Ser una totalidad plural.

C. Adaptarse a las nuevas necesidades que surgen en la sociedad.

D. Ser una totalidad estanca, sin movimiento.

 © Universidad Internacional de La Rioja (UNIR)